



**Universitets- och
högskolerådet**

Staben

Föredragande
Magnus Hjort
Biträdande stabschef

072-713 21 03
magnus.hjort@uhr.se

BESLUT

Diarienummer
1.2.1-63-2015

Datum
2015-02-11

Postadress

Box 45093
104 30 Stockholm

Besöksadress

Wallingatan 2
111 60 Stockholm

Telefon

010-470 03 00

Org nr

202100-6487

www.uhr.se

Budgetunderlag för Universitets- och högskolerådet 2016-2018

Universitets- och högskolerådets styrelse har vid sammanträde den 11 februari 2015 beslutat om myndighetens budgetunderlag för 2016-2018.

Ulf Melin
Generaldirektör

1. Inledning

2014 har inneburit en stabiliserings- och utvecklingsfas för Universitets- och högskolerådet, UHR. Budgetunderskottet från 2013 har väntat till ett överskott.

Under 2014 ökade antalet bedömningsärenden med drygt 30 procent, vilket medförde ett kraftfullt tryck på bedömningsavdelningen och myndighetens stödfunktioner. Ett digitaliserat gemensamt ärendehanteringssystem, Bitsy, har införts. Effektivisering av verksamheten, metodutveckling, internt och externt resurstillskott har medfört att ärendebalansen i stort har kunnat hållas. Myndighetens prognoser när det gäller antalet bedömningsärenden är att de beräknas öka med 15-20% både 2015 och 2016 i förhållande till 2014. UHR bedömer att den budgetförstärkning som föreslogs i budgetpropositionen 2015 bör ligga fast både för 2016 och 2017.

Regeringen har aviserat en proposition om genomförande av yrkeskvalifikationsdirektivet. UHR förväntar sig att myndigheten kommer att få utökade uppdrag och vara en sammanhållen nod för departement och myndigheter. För att klara uppdraget behöver UHR tillföras ett engångsanslag samt ett driftsanslag.

Under 2014 har ett stort arbete bedrivits med att utveckla myndighetens uppdrag att tillhandahålla kvalificerade analys- och statistikrapporter för bland annat Regeringskansliets behov. Detta arbete fortsätter under kommande år och bör stärkas.

Ett omfattande arbete med att ytterligare digitalisera UHR:s olika verksamheter har genomförts och det arbetet kommer att fortsätta 2015 och 2016. Anmälan till högskoleprovet, doktorandhandboken och Erasmusstudent ligger numera på Studera.nu. Större delen av Studera.nu är anpassad och översatt till engelska för att underlätta för nyanlända personer i Sverige. En komprimerad studieinformation finns dessutom på ytterligare 10 språk, utöver minoritetsspråken. E-tjänsten Antagning.se har mobilanpassats vilket ger möjlighet för de sökande att ladda upp dokument vilket kommer att leda till att antalet pappersansökningar beräknas minska kraftigt. Webbplatsen UHR.se kommer att utvecklas 2015-2016 i syfte att lotsa användarna rätt från början och att anpassa informationen för att göra den mer tillgänglig. En gemensam webbansökan för den som vill ansöka om bedömning av sin utländska utbildning oavsett nivå införs. Arbetet med att förbättra informationen till arbetsgivare, studievägledare och arbetsförmedlingens handläggare kommer att intensifieras.

Stockholms universitet och UHR utvecklar ett tekniskt systemstöd för validering av lärarutbildningarna. Stockholms universitet har fått anslagsmedel för 2014 och 2015 för att utveckla modellen. UHR kan sedan ta på sig uppgiften att förvalta systemet förutsatt att medel för detta tilldelas UHR.

Det har nu gått två år sedan UHR bildades och sammanslagningen har satt sig och myndigheten kan ägna sig åt verksamhetsutveckling och arbeta med att fortsätta att utveckla alla synergieffekter som finns med sammanslagningen. Nästa steg är att de uppgifter som idag utförs av Svenska institutet i fråga om information om svensk högre utbildning utomlands förs över till UHR. Regeringen framhöll redan våren 2012 att denna uppgift på sikt skulle föras över till UHR. Arbetet med att genomföra detta bör inledas under 2016.

2. Sammanfattning och förslag till förändringar av nuvarande budget

Universitets- och högskolerådet föreslår följande för budgetåren 2016-2018:

- Universitets- och högskolerådet äskar att den aviserade anslagsminskningen för budgetåret 2017 inte verkställs utan att 2016 års anslagsnivå är utgångspunkt vid beräkning av UHR:s ramanslag även för budgetåren 2017 och 2018. Därutöver äskar Universitets- och högskolerådet 2 500 tkr i permanent anslagsökning och 2 000 tkr för budgetåret 2016 för uppstartskostnader för att hantera de nya uppgifterna gällande Yrkeskvalifikationsdirektivet.
- Universitets- och högskolerådet äskar 1 000 tkr för fortsatt utveckling av antagningsstatistik för regeringskansliets behov av fördjupade och analyserande statistikbearbetningar.
- Universitets- och högskolerådet äskar 350 tkr per år för fortsatt förvaltning av ett gemensamt system för validering av kunskaper för behörighet avseende lärare.
- För att skapa en mer överskådlig bild av Universitets- och högskolerådets ekonomiska utrymme och möjliggöra en mer effektiv användning av anslagsmedlen föreslås att de medel som myndigheten erhåller från andra myndigheter överförs till anslag 16:2:2 respektive anslag 16:4:1.

3. Fortsatt ökad ärendemängd inom bedömningsverksamheten

Ökningen av ärenden under 2014 blev större än förväntat och Migrationsverket justerade också upp sina prognoser om asylsökande under året. Migrationsverkets prognoser tyder på att antalet asylsökande från Syrien kommer att öka kraftigt även under 2015 och statistik från Migrationsverket och UHR visar en tydlig samvariation. Upp- eller nedgång i antal asylsökande och/eller antal utfärdade uppehållstillstånd slår igenom på antal ärenden inkomna till UHR. Till skillnad från t ex asylsökande från Irak, där det var ett eller ett par års förskjutning mellan att söka asyl och att ansöka om bedömning av sin akademiska utbildning eller gymnasieutbildning, så visar hittillsvarande erfarenheter att asylsökande från Syrien ansöker om bedömning snabbare efter ankomsten till Sverige. Det innebär att en ökning av antalet asylsökande från Syrien slår igenom nästan direkt i mängden bedömningsärenden vid UHR.

Mot bakgrund av historiska data och att det inte verkar föreligga någon större förskjutning i tid mellan ansökan om asyl och ansökan om bedömning kommer detta sannolikt att betyda mer än en dubbling av antalet inkomna ärenden till UHR som avser Syrien åren 2016-2017. I budgetunderlaget för 2015-2017 bedömdes en ökning för 2014 ske med totalt 2 500 inkommande ärenden. Ökningen blev dock 4 000 vilket motsvarar en ökning om 30 procent i förhållande till antalet inkommande ärenden år 2013. UHR bedömer att ökningen kommer att fortsätta under den kommande treårsperioden och ligga på åtminstone 15 procent per år.

UHR kommer från och med 2015 också utveckla uppgiften att bedöma ärenden där fullständig dokumentation saknas. Det är ett relativt sett mer resurskrävande arbete och kommer därmed också påverka den prognosticerade arbetsinsatsen framöver.

Moderniseringen av yrkeskvalifikationsdirektivet

Regeringen har i regleringsbrevet för 2015 gett UHR i uppdrag att förbereda ett gemomförande av det omförhandlade direktivet. UHR uppgav i remissvaret över utredningen (SOU 2014:19) att myndighetens anslag behöver utökas permanent med

2,5 miljoner kronor från och med budgetåret 2016, en bedömning som kvarstår. Härutöver har noterats både i utredningen och i UHR:s remissvar ett behov av ett tillfälligt anslag i uppbyggnadsfasen. Med tanke på tidsplanen för beslutsfattandet i frågan är det en fas som behöver täcka både 2015 och 2016, där de största kostnaderna förväntas uppstå under 2016.

Regeringen har i budgetpropositionen för 2015 aviserat att den anslagsförstärkning avseende bedömningsverksamheten som föreslogs för år 2015 och som beräknades kvarstå även år 2016 ska upphöra budgetåret 2017, vilket skulle innebära en minskning av UHR:s anslag med 10 285 000 kronor. Mot bakgrund av att prognosen tyder på att antalet inkommande ärenden kommer att fortsätta att öka föreslår UHR att anslagsminskningen inte verkställs under den period som budgetunderlaget avser.

Universitets- och högskolerådet äskar att den aviserade anslagsminskningen för budgetåret 2017 inte verkställs utan att 2016 års anslagsnivå är utgångspunkt vid beräkning av UHR:s ramanslag även för budgetåren 2017 och 2018. Därutöver äskar Universitets- och högskolerådet 2 500 tkr i permanent anslagsökning och 2 000 tkr för budgetåret 2016 för uppstartskostnader för att hantera de nya uppgifterna gällande Yrkeskvalifikationsdirektivet.

4. Ökad kvalitet på analys- och statistikarbetet

Sedan UHR startade har regeringen gett myndigheten i uppdrag att såväl redovisa som analysera antagningsstatistik i samband med olika antagningsomgångar till högre utbildning. Regeringskansliet har löpande under 2014 framfört behov av fortsatt utveckling av antagningsstatistiken och sammanfattande analyser gällande antal sökande, behöriga, antagna och reservplacerade samt lägsta antagningspoäng till respektive utbildning vid de olika antagningsomgångar som äger rum under året. Även fördjupade analyser under längre tidsperioder av antagningsstatistiken har efterfrågats. UHR har dessutom att svara på omvärldens behov av antagningsstatistik. Även den publika redovisningen av antagningsstatistiken i form av en statistikdatabas lockar många besökare, främst presumtiva sökanden och studenter samt media. Den databasen behöver utvecklas och anpassas till användarnas behov. Regeringen har även gett UHR andra uppdrag som kräver statistisk analys, t.ex. "Eurostudent".

Under 2014 har UHR särskilt prioriterat uppbyggnaden och utvecklingen av den statistiska analysfunktionen samt speciellt prioriterat uppdragen från regeringen om antagningsstatistiken. UHR konstaterar att efterfrågan på antagningsstatistik och analyser har fortsatt större omfattning än vad UHR har resurser att tillmötesgå. UHR konstaterar dessutom att analys- och statistikfunktionen på myndigheten är mycket sårbar då den är extremt personberoende. För att kunna möta den efterfrågan som finns på UHR:s analys- och statistikarbete samt säkerställa kvaliteten, fördjupade analyser och möjliggöra snabba leveranser till regeringen finns ett behov av ytterligare resurser om 1 000 tkr.

Universitets- och högskolerådet äskar 1 000 tkr för fortsatt utveckling av antagningsstatistik för regeringskansliets behov av fördjupade och analyserande statistikbearbetningar.

5. Systemstöd för validering av lärarutbildningarna

I budgetpropositionen för 2014 skrev regeringen följande avseende validering av kunskaper för behörighet:

Det finns många legitimerade lärare med gedigen kunskap inom ett eller fler ämnen trots att de inte har behörighet för detta eller dessa ämnen. För den legitimerade lärare som vill få sin yrkeserfarenhet validerad i ämnen som inte omfattas av examen bör det vara möjligt att få behörighet inom ramen för Lärarlyftet II. Det kan vara fråga om lärare som inte omfattas av övergångsregler om ålder eller antal verksamma år. Regeringen har därför inom ramen för anvisade medel tilldelat Stockholms universitet medel för att tillsammans med andra lärosäten utveckla formerna för validering i detta sammanhang. Regeringen föreslår att 3 miljoner kronor avsätts för detta ändamål för 2014 och beräknar lika mycket för 2015.¹

Under 2015 utvecklar Universitets- och högskolerådet tillsammans med Stockholms universitet tekniskt systemstöd för att hantera dessa valideringar, med målsättningen att erbjuda systemstödet till samtliga lärosäten.

Systemets syfte är att underlätta valideringsprocessen och kvalitetssäkring av densamma samt ge goda förutsättningar för likvärdig bedömning och rättssäkerhet genom att skapa en nationell databas. Systemet utvecklas med hänsyn till framtida kompatibilitet med andra stödsystem inom den högre utbildningen samt för att kunna vidareutvecklas och anpassas till att stödja annan validering i framtiden.

I samband med förstudien kring detta konstaterades att det idag inte finns något existerande system som uppfyller detta syfte.

För 2015 finansieras utvecklingen av systemet inom ramen för de anslagsmedel som Stockholms universitet tilldelats men för de därpå följande åren återstår att finansiera den grundläggande förvaltningen i form av underhåll och drift av systemet. Stockholms universitet och Universitets- och högskolerådet är överens om att föreslå en finansiering via anslag till Universitets- och högskolerådet.

Universitets- och högskolerådet äskar 350 tkr per år för fortsatt förvaltning av ett gemensamt system för validering av kunskaper för behörighet avseende lärare.

6. Förslag till ny anslagsstruktur

I 2015 års regleringsbrev har Universitets- och högskolerådets ramanslag 16:2:2 ap.1 ökat med 100 tkr genom att ansvarsfördelningen mellan myndigheten och Skolverket ändrats i fråga om stöd till utveckling av multilaterala projekt inom Erasmus+ och finansieringen av den europeiska språkutmärkelsen European Language Label.

Universitets- och högskolerådet föreslår att ytterligare medel som myndigheten erhåller från andra myndigheter förs över till ramanslaget 16:2:2 vilket skulle ge en ännu enklare och tydligare anslagstruktur med färre anslagposter än vad som gäller i dag.

Universitets- och högskolerådets ramanslag 16:2:2 ap.1 bör därför kompletteras med medel som myndigheten i dag disponerar från andra myndigheters anslag. Anslaget 1:9:1 ap.7 (1 250 tkr, informationsinsatser avseende rekrytering till EU), anslag 1:9:1 ap.8 (200 tkr, utgifter i samband med förvaltningspartnerskapet) och 16:2:64 ap.21 (150 tkr, Bolognaexpertgruppen).

Till anslaget 16:4:1 ap.1, Internationella program m.m., bör även föras de medel som UHR i dag disponerar från följande anslag: 16:2:64 ap.21 (1 000 tkr, medverkan i ASEM-DUO).

¹ Prop. 2013/14:1, utgiftsområde 16, s. 57.

Det bör även göras en översyn av villkoren för anslaget 16:4:1 ap.1. De villkor som i dag styr användningen av anslaget innebär ett antal detaljerade begränsningar i hur medlen får användas, vilket försvårar en flexibel användning av anslagsmedlen och kan leda till en minskad effektivitet i bidragsgivningen.

7. Ekonomi

Tabell 1. Förslag till anslag för Universitets- och högskolerådet (tkr)

Anslag	2014 Utfall	2015 Prognos	2016 Beräkn.	2017 Beräkn.	2018 Beräkn.
Universitets- och högskolerådet	104 148	124 989	123 828	123 852	126 707
Ramanslag 16:2:2 ¹	102 398	122 889	115 878	107 617	110 472
Befintliga anslag från andra ramanslag	1 750	2 100	2 100	2 100	2 100
<i>Rekrytering till EU</i>	1 000	1 250	1 250	1 250	1 250
<i>Förvaltningspartnerskapet</i>	100	200	200	200	200
<i>Bolognaexpertgruppen</i>	150	150	150	150	150
<i>Vetenskap utan gränser</i>	500	500	500 ²	500 ²	500 ²
Nya äskanden			5 850	14 135	14 135
<i>Bedömningsverksamheten</i>				10 285	10 285
<i>Yrkeskvalifikationsdirektivet</i>			4 500	2 500	2 500
<i>Statistik- och analysfunktionen</i>			1 000	1 000	1 000
<i>Systemstöd för valideringsprocessen</i>			350	350	350
Internationella program mm	81 839	82 589	82 589	82 589	82 589
Ramanslag 16:4:1	80 639	81 589	81 589	81 589	81 589
Befintliga anslag från andra ramanslag	1 200	1 000	1 000	1 000	1 000
<i>Asem-Duo</i>	1000	1000	1000	1000	1000
<i>Multilaterala program</i>	200				
Summa anslag	185 987	207 578	206 416	206 441	209 296

¹ För åren 2016-2018 bygger storleken på anslaget på regeringens proposition 2014/15:1.

² Under förutsättning att programmet fortsätter i samma omfattning som under 2015.

Tabell 2. Avgifter och inkomster för förvaltning, ej anslag (tkr)

Avgifter och övriga inkomster	2014 Utfall	2015 Prognos	2016 Beräkn.	2017 Beräkn.	2018 Beräkn.
Antagningsverksamhet och systemförvaltning m.m.	281 438	274 500	270 000	272 000	275 000
Högskoleprovet	26 231	28 000	28 000	28 500	29 000
Internationellt samarbete ¹	46 911	46 300	46 300	46 300	46 300
Summa avgifter	354 581	348 800	344 300	346 800	350 300

¹ Ersättning för drift av verksamhet från Erasmus+, Sida, Nordplus, Euroguidance, Europass, eTwinning, EPALE och Eurydike.

Tabell 3. Intäkter för stöd och bidrag (tkr)

Internationellt samarbete	2014 Utfall	2015 Prognos	2016 Beräkn.	2017 Beräkn.	2018 Beräkn.
Bidragsmedel ¹	387 567	410 000 ²	410 000 ²	410 000 ²	410 000 ²

¹ Bidragsmedel från statsbudgeten, EU, Sida och NMR

² På grund av ny programperiod för det europeiska programmet bedöms bidragsvolymerna bli högre innevarande och kommande år jämfört med 2014.

7.1 Investeringar och låneram

Låneram i Riksgäldskontoret

Universitets- och högskolerådet har tillgång till en låneram i Riksgäldskontoret för finansiering av anläggningstillgångar om 148 400 tkr för 2015. Myndigheten anser att låneramen är avvägd i förhållande till uppskattat investeringsbehov och föreslår att låneramen behålls på denna nivå även under åren 2016-2018.

Lån i Riksgäldskontoret (tkr)	2015 Prognos	2016 Beräknat	2017 Beräknat	2018 Beräknat
IB lån i Riksgäldskontoret	73 204	52 432	52 876	57 421
Beräknad nyupplåning	18 900	18 900	18 900	18 900
<i>varav för investering i immateriella anläggningstillgångar</i>	<i>16 900</i>	<i>16 900</i>	<i>16 900</i>	<i>16 900</i>
Beräknad amortering	-39 672	-18 456	-14 355	-15 264
UB lån i Riksgäldskontoret	52 432	52 876	57 421	61 057
Beslutad/föreslagen låneram	148 400	148 400	148 400	148 400
Beräknad ränteutgift	921	1 427	1 436	1 526
Ränteantaganden för nyupplåning (%)	1%	2%	2%	2%
Finansiering av räntor och amorteringar	40 593	19 883	15 791	16 791
<i>Utgiftsområde 16, anslag 2:2</i>	<i>1 111</i>	<i>1 089</i>	<i>1 030</i>	<i>982</i>
<i>Övrigt – avgifter</i>	<i>39 483</i>	<i>18 793</i>	<i>14 761</i>	<i>15 808</i>

Anslagskredit på ramanslag

Universitets- och högskolerådet föreslår att myndigheten får disponera en anslagskredit uppgående till tre procent av ramanslaget inklusive inkomster från anmälningsavgiften för högskoleprovet.

Räntekonto med kredit i Riksgäldskontoret

Universitets- och högskolerådet har tillgång till en kredit på 31 000 tkr innevarande budgetår. Myndigheten anser att krediten är väl avvägd i förhållande till uppskattat kreditbehov.

Bilaga 1: Underlag för beräkning av ärendemängd inom bedömningsverksamheten vid UHR

Utgångspunkter

Utgångspunkten för detta budgetunderlag är dels UHR:s interna statistik, dels Migrationsverkets långtidsprognos över asylsökande 2013-2018 och dels Migrationsverket Verksamhets- och kostnadsprognos, november 2014. Den sistnämnda är den femte och sista av de prognoser som Migrationsverket enligt regleringsbrev ska lämnas till regeringen varje år och innehåller en uppdaterad prognos över asylsökande 2015.

Migrationsverkets statistik

I ovan nämnda prognos redovisas den senast tillgängliga statistiken över asylsökande för de 15 största länderna. Statistik över asylsökande – och antal beviljade uppehållstillstånd – finns redovisad fr.o.m. år 1984 t.o.m. 2014. Förändringen mellan 2013 och 2014 var följande:

Tabell 1: Asylsökande, de 15 största länderna

	jan-dec 2014	jan-dec 2013	Ökning/ minskning Antal	Ökning/ minskning %
<i>Syrien</i>	30 583	16 317	14 266	87%
<i>Eritrea</i>	11 499	4 844	6 655	137%
<i>Statslös</i>	7 863	6 921	942	14%
<i>Somalia</i>	4 831	3 901	930	24%
<i>Afghanistan</i>	3 104	3 011	93	3%
<i>Irak</i>	2 666	1 476	1 190	81%
<i>Albanien</i>	1 699	1 156	543	47%
<i>Serbien</i>	1 513	1 669	-156	-9%
<i>Kosovo</i>	1 474	1 209	265	22%
<i>Ukraina</i>	1 332	173	1 159	670%
<i>Iran</i>	997	1 172	-175	-15%
<i>Ryssland</i>	879	1 036	-157	-15%
<i>Marocko</i>	856	648	208	32%
<i>Georgien</i>	809	625	184	29%
<i>Mongoliet</i>	683	487	196	40%
<i>Övriga</i>	10 513	9 614	899	9%
TOTALT	81 301	54 259	27 042	50%

Migrationsverkets prognos

I verksamhets- och kostnadsprognosen från Migrationsverket i slutet av 2013 redovisas mycket översiktligt prognosen gällande antalet asylsökande åren 2013-2018, med estimat för antalet asylsökande per år och med angivande av tre olika hypoteser som ligger för grund för beräkningarna, se tabell 2 nedan. Osäkerheten är av naturliga skäl betydligt större den senare delen av prognosperioden, då är möjligheterna att göra en prognos mycket begränsade. Därför gör Migrationsverket för åren 2015 och framåt enbart en framskrivning av prognosen för 2015, i sin verksamhets- och kostnadsprognos från november 2014.

Migrationsverkets huvudhypotes för situationen 2013–2018 visar följande:

Tabell 2: Prognos över asylsökande år 2013-2018

År	2013	2014	2015	2016	2 017	2018
Antal asylärenden	54 264	59 800	57 800	52 900	46 500	42 700

Med tanke på svårigheterna att förutse antal asylsökande och andra migranter använder Migrationsverket relativt vida intervall. Sålunda räknar man i sin uppdaterade prognos med att det totala antalet asylsökande år 2015 kommer att bli 80 000–105 000, vilket är en uppräknig med 16 000 sedan föregående prognos, hösten 2014.

Prognos för de länder och/eller regioner varifrån de största grupperna av asylsökande kommer för tillfället redovisas i tabell 2. Från vart och ett av dessa länder kom minst 1 000 asylsökande. Utöver länderna i tabellen nämns i Verksamhets- och kostnadsprognosen också Ryssland och Nigeria.

Tabell 3: Prognos över asylsökande – vissa länder

	Utfall 2013	Huvudscenario** 2014	Prognos 2015
Huvudscenario P4-14, totalt antal asylsökande	54 300	83 000	95 000
varav Syrien, Irak, Statslösa, Libanon och Jordanien	25 400	43 200	55 500
varav Eritrea	4 800	12 400	11 000
varav Somalia	3 900	4 800	4 500
varav Afghanistan	3 000	3 100	3 000
Iran	1 200	1 000	9 000
varav västra Balkan	5 200	5 000	8 000
varav övriga *	10 600	13 500	12 100
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		<i>6 000</i>	<i>16 000</i>

*= I gruppen övriga ingår asylsökande från Ryssland.

**=utfallet är inte klart ännu men det redovisade antalet ligger troligtvis relativt nära det slutliga utfallet

Källa: Migrationsverkets Verksamhets- och kostnads-prognos, 24 oktober 2013

Av den uppdaterade prognosen ovan framgår att medborgare i Syrien förväntas under 2015, liksom under 2014, vara den största gruppen asylsökande.

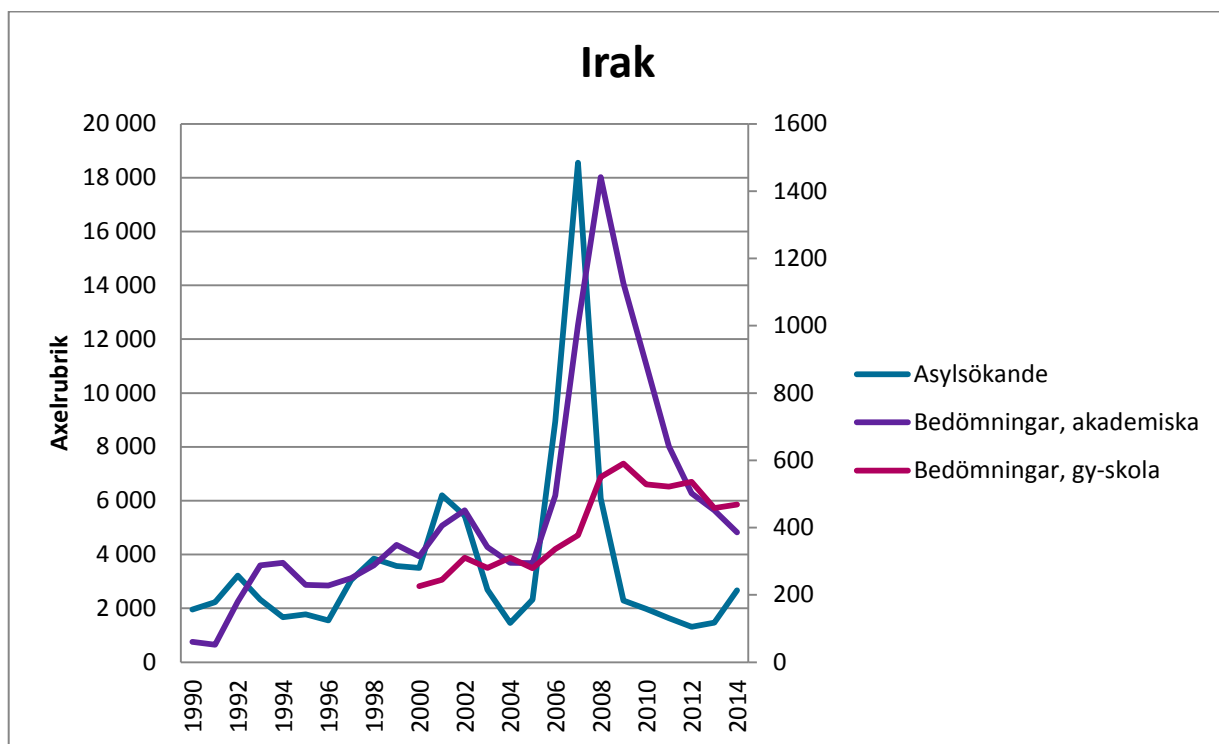
UHR:s statistik över inkomna bedömningsärenden

UHR har statistik över inkomna bedömningsärenden för dels gymnasienivå (avser förhandsbesked om behörighet för antagning till högskola), dels examina från högre utbildning (avser erkännande för inträde på svensk arbetsmarknad). För gymnasienivå finns uppgifter fr.o.m. år 2000 och för högre utbildning fr.o.m. 1990. Uppgifterna är fördelade på land efter var utbildningsbeviset är utfärdat, men vissa kvalitetsbrister finns för tidigare år.

Jämförelser mellan statistik från Migrationsverket och UHR

En jämförelse mellan de två nämnda statistikkällorna visar en tydlig samvariation. Upp- eller nedgång i antal asylsökande och/eller antal utfärdade uppehållstillstånd slår igenom på antal ärende inkomna till UHR med ett eller ett par års förskjutning. Detta kan illustreras med data för medborgare från Irak. Motivet för att välja ett annat land än Syrien är att detta land befinner sig i ett skede som karaktäriseras av osäkerhet om åt vilket håll utvecklingen kommer att gå. Här har istället valts Irak, där situationen är något mindre akut.

Diagram 1: Irak: Upphållstillstånd, asylsökande och utbildningsbedömning, 1990-2014



De senaste årens inflöde till UHR av ärenden från det land varifrån flest asylsökande förväntas enligt Migrationsverkets prognos, dvs. Syrien, ser ut enligt följande:

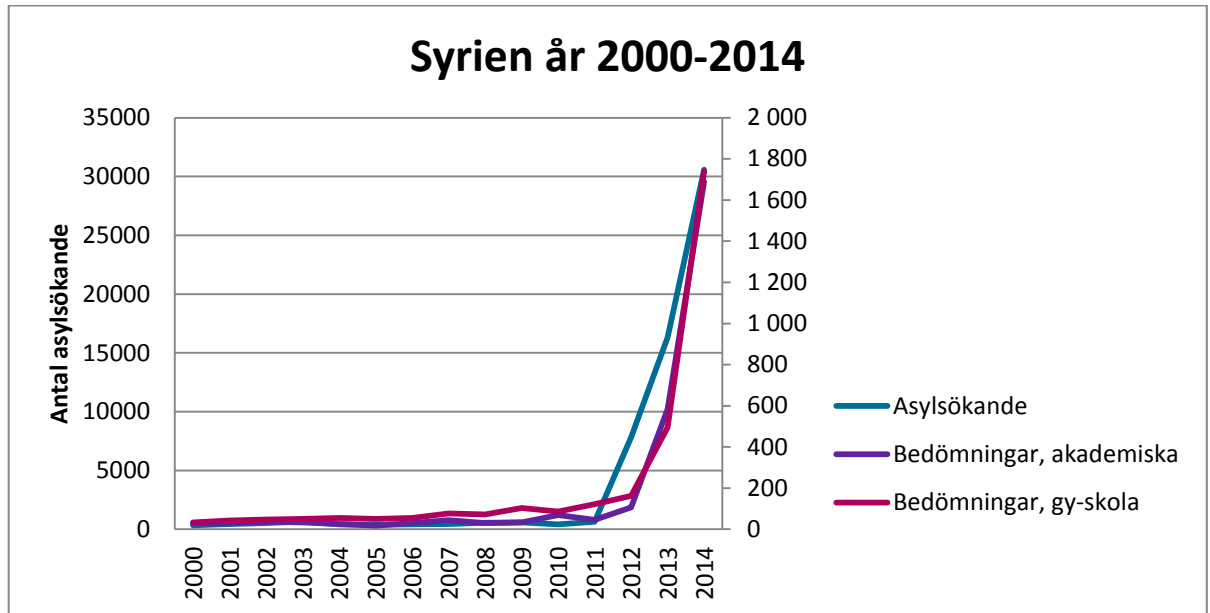
Tabell 4: Antal inkomna bedömningsärenden, akademiska examina, 2000–2013

År	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Syrien	29	28	37	34	25	18	30	45	30	34	69	46	107	584	1 688

När antalet ärenden för bedömning av akademiska examina hos UHR som avser medborgare i Syrien relateras till antalet asylsökande är samvariationen tydlig. Till skillnad från samvariationen mellan asylsökande och sökande av bedömning av akademiska examina från Irak så tycks den latens som kunde ses för sökande från Irak, att det är ett eller ett par års förskjutning mellan asylansökan och ansökan om bedömning, ha försvunnit. De syriska asylsökande ansöker alltså mycket snabbare än de irakiska om en bedömning av sina akademiska examina. Det innebär att en ökning

av asylsökande från Syrien slår igenom nästan omedelbart i antalet bedömningsärenden vid UHR.

Diagram 2: Syrien; Asylsökande och utbildningsbedömningar 2000-2014



Mot bakgrund av den uppdaterade prognos som Migrationsverket gör för år 2015 finns det sammanfattningsvis anledning att förvänta sig ytterligare en kraftig ökning av antalet bedömningsärenden hos UHR. Hur stor ökningen kommer att bli är omöjligt att avgöra, men den relation som redovisas i ovanstående diagram antyder att det totala antalet ärenden (inkl. gymnasial yrkesinriktad utbildning) som avser medborgare i Syrien kan komma att dubbleras redan innevarande år – från i storleksordningen 1 200 ärenden till omkring 2 400 ärenden.

UHR:s slutsatser

Migrationsverkets prognoser tyder på att antalet asylsökande från Syrien kommer att fortsätta att öka kraftigt. Därutöver bedömer UHR att det kommer att bli en ökning av antalet ärenden som avser övriga länder med ca 10 procent.

För utvecklingen under budgetperioden pekar Migrationsverkets bedömningar, kombinerat med UHR-statistiken, att behovet av ökad bemanning kommer att kvarstå.

Bilaga 2. Förteckning över författningar vid Universitets- och högskolerådet

Förteckning över författningar vid Universitets- och högskolerådet

Universitets- och högskolerådets föreskrifter om grundläggande behörighet och urval (UHRFS 2013:1)

Bemyndigande: 7 kap. 5, 6, 13, 18, 19 §§ och bilaga 3 högskoleförordningen (1993:100) samt punkten 5 i ikraftträdande- och övergångsbestämmelserna till förordningen (2006:1054) om ändring i högskoleförordningen.

Universitets- och högskolerådets föreskrifter om områdesbehörigheter (UHRFS 2013:2)

Bemyndigande: 7 kap. 9 a och 10 a §§ högskoleförordningen (1993:100), punkten 4 i ikraftträdande- och övergångsbestämmelserna till förordningen (2012:712) om ändring i högskoleförordningen samt 5 kap. 2 b och 2 c §§ förordningen (1993:221) för Sveriges lantbruksuniversitet.

Universitets- och högskolerådets föreskrifter om anstånd med studier för antagna samt studieuppehåll (UHRFS 2013:3)

Bemyndigande: 7 kap. 33 § högskoleförordningen (1993:100).

Universitets- och högskolerådets föreskrifter om kvalificerade och relevanta yrkeskunskaper för särskild behörighet till utbildning som leder till yrkeslärarexamen (UHRFS 2013:4)

Bemyndigande: 4 § förordningen (2010:2021) om tillträde till utbildning som leder till yrkeslärarexamen

Universitets- och högskolerådets föreskrifter om bilaga till examensbevis för yrkeslärarexamen (UHRFS 2013:5)

Bemyndigande: 6 kap. 10 a § högskoleförordningen (1993:100)

Universitets- och högskolerådets föreskrifter och allmänna råd omöversättning till engelska av svenska examina (UHRFS 2013:6)

Bemyndigande: punkten 2 i bilaga 2 till högskoleförordningen (1993:100)

Universitets- och högskolerådets föreskrifter om översättning till engelska av svenska examina vid Försvarshögskolan (UHRFS 2013:7)

Bemyndigande: bilagan till förordningen (2007:1164) för Försvarshögskolan

Universitets- och högskolerådets föreskrifter och allmänna råd om översättning till engelska av svenska examina vid Sveriges lantbruksuniversitet (UHRFS 2013:8)

Bemyndigande: bilagan till förordningen (1993:221) för Sveriges lantbruksuniversitet

Universitets- och högskolerådets föreskrifter om bilagan till examensbevis (UHRFS 2013:9)

Bemyndigande: 6 kap. 10 a § högskoleförordningen (1993:100)

Universitets- och högskolerådets föreskrifter om vilka utbildningar som kan anses ha godtagbar standard på eftergymnasial nivå utanför Norden (UHRFS 2013:10)

Bemyndigande: 3 kap. 25 § studiestödsförordningen (2000:655)

Föreskrifter av Universitets- och högskolerådet om uppdragsutbildning vid universitet och högskolor (UHRFS 2013:11)

Bemyndigande: 8 § förordningen (2002:760) om uppdragsutbildning vid universitet och högskolor

Föreskrifter om ändring i Universitets- och högskolerådets föreskrifter (UHRFS 2013:1) om grundläggande behörighet samt urval (UHRFS 2014:1)

Bemyndigande: 7 kap. 5, 13, 18, 19 §§ och bilaga 3 högskoleförordningen (1993:100)

Föreskrifter om ändring i Universitets- och högskolerådets föreskrifter (UHRFS 2013:2) om områdesbehörigheter (UHRFS 2014:2)

Bemyndigande: 7 kap. 9 a och 10 a §§ högskoleförordningen (1993:100) samt 5 kap. 2 b och 2 c §§ förordningen (1993:221) för Sveriges lantbruksuniversitet

Föreskrifter om ändring i Universitets- och högskolerådets föreskrifter (UHRFS 2013:6) om översättning till engelska av svenska examina (UHRFS 2014:3)

Bemyndigande: punkten 2 i bilaga 2 till högskoleförordningen (1993:100)

Föreskrifter om ändring i Universitets- och UHRFS högskolerådets föreskrifter (UHRFS 2013:9) om bilagan till examensbevis (UHRFS 2014:4)

Bemyndigande: 6 kap. 10 a § högskoleförordningen (1993:100)

Föreskrifter om ändring i Universitets- och högskolerådets föreskrifter (UHRFS 2013:4) om kvalificerade och relevanta yrkeskunskaper för särskild behörighet till utbildning som leder till yrkeslärarexamen (UHRFS 2014:5)

Bemyndigande: 4 § förordningen (2010:2012) om tillträde till utbildning som leder till yrkeslärarexamen